

Uchwała Nr 90
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 25 października 2016 roku

w sprawie zmian w rozdziale 15. Warunki Dotyczące Wdrażania Programu w podrozdziale 15.6 Opis wykorzystania pomocy technicznej, w tym przedsięwzięć w zakresie przygotowania, zarządzania, monitorowania, ewaluacji, informacji i kontroli w odniesieniu do programu i jego realizacji, jak również przedsięwzięć z poprzednich lub kolejnych okresów programowania, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany w rozdziale Warunki Dotyczące Wdrażania Programu w podrozdziale Opis wykorzystania pomocy technicznej, w tym przedsięwzięć w zakresie przygotowania, zarządzania, monitorowania, ewaluacji, informacji i kontroli w odniesieniu do programu i jego realizacji, jak również przedsięwzięć z poprzednich lub kolejnych okresów programowania, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

**Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020**

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudski

Rozdział	15. Warunki Dotyczące Wdrażania Programu
Podrozdział	15.6 Opis wykorzystania pomocy technicznej, w tym przedsięwzięć w zakresie przygotowania, zarządzania, monitorowania, ewaluacji, informacji i kontroli w odniesieniu do programu i jego realizacji, jak również przedsięwzięć z poprzednich lub kolejnych okresów programowania, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013.
Strona	753-755

Rodzaj zmiany:

Zmiana w podrozdziale 15.6. Opis wykorzystania pomocy technicznej, w tym przedsięwzięć w zakresie przygotowania, zarządzania, monitorowania, ewaluacji, informacji i kontroli w odniesieniu do programu i jego realizacji, jak również przedsięwzięć z poprzednich lub kolejnych okresów programowania, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013.

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

Podstawa prawna

Art. 59 rozporządzenia ramowego

Art. 51 ust. 2 rozporządzenia EFRROW

Cele

- Zapewnienie odpowiedniego wsparcia dla instytucji odpowiedzialnych za przygotowanie, zarządzanie, monitorowanie, ocenę, informację i komunikację, tworzenie sieci, rozpatrywanie skarg oraz kontrolę i audyt;
- Zapewnienie realizacji zadań objętych zakresem Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, w tym sieci na rzecz innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich, wdrożenie sprawnego i efektywnego systemu informacji i promocji PROW 2014-2020 oraz zapewnienie wspierania działań mających na celu wzmocnienie potencjału, odpowiednich partnerów, zgodnie z art. 5, ust. 3 lit d rozporządzenia ramowego, w celu wspierania wymiany najlepszych praktyk pomiędzy takimi partnerami;
- Zapewnienie zmniejszenia obciążenia administracyjnego dla beneficjentów, w tym działań takich jak systemy elektronicznej wymiany danych oraz wzmocnienie potencjału organów państwa członkowskiego i beneficjentów w zakresie zarządzania i wykorzystania funduszy;
- Zapewnienie finansowania kosztów związanych z pracami przygotowawczymi na potrzeby wytyczenia obszarów z ograniczeniami naturalnymi;
- Zapewnienie finansowania działań dotyczących poprzedzającego oraz kolejnego okresu programowania – zgodnie z art. 59 rozporządzenia ramowego.

(...).

Zapewnienie efektywności wydatkowania pomocy technicznej

W celu zapewnienia efektywnego wydatkowania środków obu schematów pomocy technicznej wprowadzony zostanie plan działania pomocy technicznej. Będzie on przygotowywany przez beneficjentów corocznie i weryfikowany przez instytucję zarządzającą. Plan działania będzie odnosił się w szczególności do obszaru zasobów ludzkich zaangażowanych we wdrażanie Programu oraz działań szkoleniowych i edukacyjnych nakierowanych na indywidualne potrzeby poszczególnych instytucji (obejmujące najbardziej skomplikowane procesy wdrożeniowe, dotyczące wykrywania i zwalczania oszustw oraz nadużyć, zapobiegania i wykrywania korupcji, obarczone potencjalnym ryzykiem nieprawidłowości). Koszty ujęte w zaakceptowanych przez instytucję zarządzającą planach będą mogły podlegać refundacji z pomocy technicznej. Efektywnemu wydatkowaniu środków pomocy technicznej służyć będzie również monitoring potencjału instytucjonalnego instytucji wdrażających, który będzie polegał na badaniu zdolności administracyjnych, efektywności oraz zorientowania na rezultaty poszczególnych instytucji wdrażających. Ponadto w odniesieniu do instytucji bezpośrednio zaangażowanych w weryfikację wniosków, wprowadzony zostanie mechanizm uzależniający wysokość pomocy technicznej od osiągniętych efektów w realizacji przedmiotowych zadań. Szczegółowe rozwiązania dotyczące ww. narzędzi zapewniających efektywność wydatkowania pomocy technicznej będą ustanowione w przepisach krajowych.

(...).

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

Podstawa prawna

Art. 59 rozporządzenia ramowego

Art. 51 ust. 2 rozporządzenia EFRROW

Art. 54 rozporządzenia EFRROW

Cele

- Zapewnienie odpowiedniego wsparcia dla instytucji odpowiedzialnych za przygotowanie, zarządzanie, monitorowanie, ocenę, informację i komunikację, tworzenie sieci, rozpatrywanie skarg oraz kontrolę i audyt;
- Zapewnienie realizacji zadań objętych zakresem Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, w tym sieci na rzecz innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich, wdrożenie sprawnego i efektywnego systemu informacji i promocji PROW 2014-2020 oraz zapewnienie wspierania działań mających na celu wzmocnienie potencjału odpowiednich partnerów, zgodnie z art. 5 ust. 3 lit. e rozporządzenia ramowego, w celu wspierania wymiany najlepszych praktyk pomiędzy takimi partnerami;
- Zapewnienie zmniejszenia obciążenia administracyjnego dla beneficjentów, w tym działań takich jak systemy elektronicznej wymiany danych oraz wzmocnienie potencjału organów państwa członkowskiego i beneficjentów w zakresie zarządzania i wykorzystania funduszy;
- Zapewnienie finansowania kosztów związanych z pracami przygotowawczymi na potrzeby wytyczenia obszarów z ograniczeniami naturalnymi;
- Zapewnienie finansowania działań dotyczących poprzedzającego oraz kolejnego okresu programowania – zgodnie z art. 59 rozporządzenia ramowego.

(...).

Zapewnienie efektywności wydatkowania pomocy technicznej

W celu zapewnienia efektywnego wydatkowania środków obu schematów pomocy technicznej wprowadzony zostanie plan działania pomocy technicznej. Będzie on przygotowywany przez beneficjentów corocznie i weryfikowany przez instytucję zarządzającą. Plan działania będzie odnosił się w szczególności do obszaru zasobów ludzkich zaangażowanych we wdrażanie Programu oraz działań szkoleniowych i edukacyjnych nakierowanych na indywidualne potrzeby poszczególnych instytucji (obejmujące najbardziej skomplikowane procesy wdrożeniowe, dotyczące wykrywania i zwalczania oszustw oraz nadużyć, zapobiegania i wykrywania korupcji, obarczone potencjalnym ryzykiem nieprawidłowości). Koszty ujęte w zaakceptowanych przez instytucję zarządzającą planach będą mogły podlegać refundacji z pomocy technicznej. Efektywnemu wydatkowaniu środków pomocy technicznej służyć będzie również monitoring potencjału instytucjonalnego instytucji wdrażających, który będzie polegał na badaniu zdolności administracyjnych, efektywności oraz zorientowania na rezultaty poszczególnych instytucji wdrażających. Ponadto w odniesieniu do instytucji bezpośrednio zaangażowanych w weryfikację wniosków, wprowadzony zostanie mechanizm uzależniający wysokość pomocy technicznej od osiągniętych efektów w realizacji przedmiotowych zadań. Szczegółowe rozwiązania dotyczące ww. narzędzi zapewniających efektywność wydatkowania pomocy technicznej będą ustanowione w przepisach krajowych. **Dopuszcza się również możliwość finansowania do 5% zadań realizowanych w ramach Schematu II ze środków Schematu I (lub odwrotnie).**

(...).

1.Przepis zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit. c rozporządzenia 1305/2013

2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

25.10.2016 r.

3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

W opisie drugiego celu pomocy technicznej pn. „Zapewnienie realizacji zadań objętych zakresem Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, w tym sieci na rzecz innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich, wdrożenie sprawnego i efektywnego systemu informacji i promocji PROW 2014-2020 oraz zapewnienie wspierania działań mających na celu wzmocnienie potencjału, odpowiednich partnerów, zgodnie z art. 5 ust. 3 lit d rozporządzenia ramowego, w celu wspierania wymiany najlepszych praktyk pomiędzy takimi partnerami” błędnie wskazano art. 5 ust. 3 lit. d rozporządzenia nr 1303/2013 zamiast art. 5 ust. 3 lit. e tego rozporządzenia. Zgodnie bowiem z art. 59 ust. 1 tego rozporządzenia, z inicjatywy państwa członkowskiego z EFSI mogą być wspierane przedsięwzięcia w zakresie przygotowania, zarządzania, monitorowania, ewaluacji, informacji i komunikacji, tworzenia sieci, rozpatrywania skarg oraz kontroli i audytu. EFSI mogą być wykorzystane przez państwo członkowskie do wspierania przedsięwzięć na rzecz zmniejszenia obciążenia administracyjnego dla beneficjentów, w tym przedsięwzięć takich jak systemy elektronicznej wymiany danych, oraz działań mających na celu wzmocnienie potencjału instytucji państwa członkowskiego i beneficjentów w zakresie zarządzania i wykorzystania tych funduszy. EFSI mogą być również wykorzystywane do wspierania przedsięwzięć mających na celu wzmocnienie potencjału

właściwych partnerów zgodnie z art. 5 ust. 3 lit. e oraz wymiany dobrych praktyk między nimi. Przedsięwzięcia, o których mowa w niniejszym ustępie mogą dotyczyć poprzednich oraz kolejnych okresów programowania.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 lit. e rozporządzenia nr 1303/2013, europejski kodeks postępowania w sprawie partnerstwa z pełnym poszanowaniem dla zasad pomocniczości i proporcjonalności określa orientacyjne obszary, tematy i dobre praktyki umożliwiające właściwym instytucjom państw członkowskich korzystanie z EFSI, w tym z pomocy technicznej w celu wzmacniania zdolności instytucjonalnych właściwych partnerów zgodnie z właściwymi przepisami niniejszego rozporządzenia oraz przepisami dotyczącymi poszczególnych funduszy. Natomiast art. 5 ust. 3 lit. d tego rozporządzenia, błędnie wskazany w opisie drugiego celu pomocy technicznej, stanowi, że europejski kodeks postępowania w sprawie partnerstwa z pełnym poszanowaniem dla zasad pomocniczości i proporcjonalności określa główne cele i dobre praktyki w przypadkach, gdy instytucja zarządzająca angażuje właściwych partnerów do przygotowania naborów wniosków o dofinansowanie oraz w szczególności dobre praktyki mające na celu unikanie konfliktów interesu, w sytuacjach gdy możliwe jest, że właściwi partnerzy są również potencjalnymi beneficjentami, oraz dotyczące udziału właściwych partnerów w przygotowaniu sprawozdań z postępów, oraz w odniesieniu do monitorowania i ewaluacji programów zgodnie z właściwymi przepisami niniejszego rozporządzenia oraz przepisami dotyczącymi poszczególnych funduszy. Porównując treść ww. art. 59 ust. 1 z art. 5 ust. 3 lit. d i e należy stwierdzić, w rozdziale 15.6 PROW 2014-2020 w opisie drugiego celu pomocy technicznej powinna być wskazana lit. e, gdyż to w tym miejscu, a nie w lit. d, jest mowa o pomocy technicznej i wzmocnieniu potencjału partnerów.

Rozdział 15.6. PROW 2014-2020 dotyczy pomocy technicznej, której częścią jest schemat II „Wsparcie funkcjonowania krajowej sieci obszarów wiejskich oraz realizacja działań”. Jednym z celów pomocy technicznej jest zapewnienie realizacji zadań objętych zakresem Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, w tym sieci na rzecz innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich, wdrożenie sprawnego i efektywnego systemu informacji i promocji PROW 2014-2020 oraz zapewnienie wspierania działań mających na celu wzmocnienie potencjału odpowiednich partnerów w celu wspierania wymiany najlepszych praktyk pomiędzy takimi partnerami. W związku z tym podstawa prawna w zakresie prawodawstwa UE wskazana w tym rozdziale, odnosząca się do całej pomocy technicznej, a zatem również do schematu II, powinna zostać uzupełniona o art. 54 rozporządzenia nr 1305/2013, regulujący podstawowe kwestie dotyczące KSOW.

Zgodnie z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) w ramach pomocy technicznej realizowane będą dwa schematy:

- Schemat I: Wzmocnienie systemu wdrażania PROW 2014-2020;
- Schemat II: Wsparcie funkcjonowania krajowej sieci obszarów wiejskich oraz Realizacja działań informacyjno-promocyjnych PROW 2014-2020.

W PROW 2014-2020 został określony limit środków odrębnie dla schematu I i II. Zgodnie z projektowanym systemem wdrażania pomocy technicznej PROW 2014-2020 zakłada się, iż beneficjent aplikując o pomoc i refundację będzie zobowiązany do wskazania schematu pomocy technicznej, którego dotyczy deklarowany koszt. Mając na uwadze, iż zadaniem instytucji zarządzającej (IZ)/agencji płatniczej (AP) będzie weryfikacja przedstawionych kosztów w podziale na schematy proponuje się aby w zakresie przypisywania zadań realizowanych w ramach określonego schematu (I lub II) do źródła finansowania z określonego schematu (I lub II), wprowadzić mechanizm finansowania zadań realizowanych w niewielkim stopniu (do 5%) z jednego ze schematów w ramach środków tzw. schematu wiodącego (np. zadania realizowane w niewielkim stopniu w ramach schematu II możliwe do sfinansowania ze środków schematu I (schematu wiodącego). Powyższa propozycja jest podyktowana niewspółmiernymi kosztami związanymi z dokumentowaniem kosztów w

podziale na schematy, w sytuacji gdy zadania w ramach jednego schematu są realizowane w niewielkim stopniu. Przekładać się to będzie również na koszty kontroli realizowanych przez instytucję zarządzającą/agencję płatniczą. Zatem biorąc pod uwagę niewspółmierność kosztów ponoszonych przez beneficjentów w związku z dokumentowaniem zadań i kosztów kontroli IZ/AP oraz fakt, iż schemat I i II są finansowane z tego samego budżetu, tj. pomocy technicznej PROW 2014-2020, proponuje się aby, w sytuacji gdy zadanie w ramach jednego schematu jest realizowane w niewielkim zakresie, przyjąć 5% limit, zgodnie z którym byłaby możliwość finansowania do 5% zadań realizowanych w ramach np. schematu II ze środków schematu I (lub odwrotnie). Powyższa propozycja została skonsultowana z Komisją Europejską, która potwierdziła możliwość zastosowania ww. rozwiązania z zastrzeżeniem, iż powyższy mechanizm musi zostać ujęty w treści Programu.

4.Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Wprowadzenie postulowanego mechanizmu wygeneruje uproszczenia umożliwiające efektywniejsze wykorzystanie środków PT, zmniejszy koszty związane z prowadzeniem dokumentacji kosztów w podziale na schematy, a co za tym idzie także obniży koszty kontroli IZ/AP w przedmiotowym zakresie. Ponadto wprowadzenie zmian dotyczących podstaw prawnych i celów pomocy technicznej zapewni zgodność zapisów Programu z przepisami rozporządzenia ramowego i rozporządzenia EFRROW w tym zakresie.

5. Wpływ na zmianę wskaźników:

Nie dotyczy

6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy